

# 子洲县 2022 年度部门（单位）整体支出 绩效自评报告

部门(单位)名称：子洲县老君殿镇人民政府

评价方式：部门（单位）绩效自评

评价机构：部门（单位）评价组

报告日期：2023 年 3 月 19 日

子洲县财政局（制）

# 一、整体支出绩效自评表

## (2022年度)

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	指标解释	分值	得分	扣分原因
投入 (15分)	预算配置 (15分)	在职人员控制率	以100%为标准。在职人员控制率≤100%，计5分；每超过一个百分点扣0.5分，扣完为止。	在职人员控制率=(在职人员数/编制数)×100%。 在职人员数：部门(单位)实际在职人数，以财政部门确定的部门决算编制口径为准。编制数：机构编制部门核定批复的部门(单位)的人员编制数。	5	5	
		“三公经费”变动率	“三公经费”变动率≤0，计5分；“三公经费”>0分，每超过一个百分点扣0.5分，扣完为止。	“三公经费”变动率=[(本年度“三公经费”总额-上年度“三公经费”总额)/上年度“三公经费”总额]×100%。	5	5	
		重点支出安排率	重点支出安排率≥90%，计5分；80%(含)-90%，计4分；70%(含)-80%，计3分；60%(含)-70%，计2分；低于60%不得分。重点支出安排率=(重点项目支出/项目总支出)×100%。	重点项目支出：单位职能工作、《政府工作报告》目标任务、省市重点工程和重大项目建设等。项目总支出：部门(单位)年度预算安排的项目支出总额。	5	5	
过程 (40分)	预算执行 (15分)	预算调整率	预算调整率=0，计3分；0-10%(含)，计2分；20%-30%(含)，计0.5分，大于30%不得分。预算调整率=(预算调整数/预算数)×100%。	预算调整率：部门(单位)在本年度内涉及预算的追加、追减或结构调整的资金总和(因落实国家政策，发生不可抗力、上级部门或本级党委政府临时交办而产生的调整除外)。	3	3	
		支付进度	春节前下达全部专项资金的50%。6月底前所有专项资金指标全部下达完，每出现一个专项未按进度完成资金下达扣0.5分，扣完为止。	按照相关规定，及时下达。	3	3	
		资金结余	无结余，得3分；有结余，但不超过上年结转，得2分；结余超过上年结转，不得分。	按照相关规定，足额下达。	3	3	
		“三公经费”控制率	以100%为标准。“三公经费”控制率≤100%，计6分；每超过一个百分点扣1分，扣完为止。	“三公经费”控制率=(“三公经费”实际支出数/“三公经费”预算安排数)×100%。	6	6	
	预算管理 (15分)	管理制度健全性	①已制定或具有预算资金管理办法，内部财务管理制度、会计核算制度等管理制度，1分；②相关管理制度合法、合规、完整，1分；③相关管理制度得到有效执行，1分。	按照相关文件要求，建立健全管理制度。严格执行相关制度。	3	2	相关管理制度不完整
		资金使用合规性	①支出符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；②资金拨付有完整的审批程序和手续；③项目支出按规定经过评估论证；④支出符合部门预算批复的用途；⑤资金使用无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上情况每出现一例不符合要求的扣1分，扣完为止。	部门(单位)使用预算资金是否符合相关的预算财务管理制度的规定，用以反映和考核部门(单位)预算资金的规范运行情况。	3	3	
		预决算信息公开性和完善性	①按规定内容公开预决算信息，1分；②按规定时限公开预决算信息，0.5分；③基础数据信息和会计信息资料真实，0.5分；④基础数据信息和会计信息资料完整，0.5分；⑤基础数据信息和会计信息资料准确，0.5分。	预决算信息是指与部门预算、执行、决算、监督、绩效等管理相关的信息。	3	3	
		政府采购执行率	政府采购执行率等于100%的，得3分；每减少一个百分点，扣0.2分，扣完为止。	政府采购执行率=(实际政府采购预算项目个数/政府采购预算项目个数)×100%。政府采购项目中非预算内安排的项目除外。	3	3	
		公务卡刷卡率	公务卡刷卡率达50%以上的，得3分；每减少一个百分点，扣0.2分，扣完为止。公务卡刷卡率=公务消费刷卡支出/授权支付×100%。	部门(单位)是否按照《榆林市市级预算单位公务卡管理暂行办法》、《关于进一步规范全市财政资金支付行为的规定》加强公务卡的使用和管理。	3	3	
		资产管理 (10分)	管理制度健全性	①已制定或具有资产管理制度，且相关资产管理制度合法、合规、完整，2分；②相关资产管理制度得到有效执行，1分。	部门(单位)为加强资产管理，规范资产管理行为而制定的管理制度是否健全完整、用以反映和考核部门(单位)资产管理制度对完成主要职责或促进社会发展的保障情况。	3	2
	资产管理安全性		①资产保存完整；②资产配置合理；③资产处置规范；④资产账务管理合规，帐实相符；⑤资产有偿使用及处置收入及时足额上缴；以上情况每出现一例不符合有关要求的扣1分，扣完为止。	部门(单位)的资产是否保存完整，使用合规、配置合理、处置规范、收入及时足额上缴，用以反映和考核部门(单位)资产安全运行情况。	4	4	
	固定资产利用率		每低于100%一个百分点扣0.1分，扣完为止。	固定资产利用率=(实际在用固定资产总额/所有固定资产总额)×100%	3	3	
	产出 (25分)	职责履行 (25分)	《政府工作报告》目标任务完成情况	目标任务每少完成一项扣1分，扣完为止。	对照2021年初镇政府制定的相关预期目标执行情况。	10	10
重点工程和重大项目建设完成情况			项目质量达标率得分等于指标分值×质量达标率；项目完成及时率得分等于指标分值×完成及时率；完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。每低于100%一个百分点扣0.1分，扣完为止。	项目质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 项目完成及时率=[(计划完成时间-实际完成时间)/计划完成时间]×100%。 项目成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。	10	10	
单位职能工作			依法全面履行政府职能工作，每项工作未得到有效执行，扣0.5分，扣完为止。	依法全面履行政府职能是深入推进依法行政、加快建设法治政府的必然要求。	5	5	
效果 (20分)	履职效益 (20分)	经济效益	全镇完成生产总值每低于1%，扣1分，扣完为止。	生产总值=总产出-中间投入	5	5	
		社会效益	达到带动就业增长率50%以上得3分，达到80%得满分	就业增长率=(当期就业人数-上期就业人数)/上期就业人数×100%	5	5	
		生态效益	环境卫生治理达到50%以上得3分，达到80%以上得满分	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况	5	5	
		社会公众或服务对象满意度	95%(含)以上计5分；85%(含)-95%，计3分；75%(含)-85%，计1分；低于75%计0分。	社会公众或服务对象是指部门(单位)履行职责而影响的部门、群体或个人。	5	5	
总分					100	98	

备注：根据资金支出实际情况，对“三级指标”进行增加或删除，并将修改后的“评分标准”和“指标解释”进行细化，总分为100分。


## 二、评价小组

姓 名	职务/职称	单 位	签 字
刘伟	镇长	老君殿镇人民政府	刘伟
惠勇	干部	老君殿镇人民政府	惠勇
刘娜	干部	老君殿镇人民政府	刘娜
加翠翠	干部	老君殿镇人民政府	加翠翠

评价组组长（签字）： 刘伟

2023年3月19日

部门（单位）意见：


 部门（单位）负责人（签章）： 刘伟

2023年3月19日

### 三、评价报告（文字部分）

#### （一）部门（单位）概况

##### 1、单位性质、人员及资产等基本情况

子洲县老君殿镇人民政府隶属于子洲县人民政府，是全额财政拨款独立预算部门，由党政综合办、财政所、计生站、农综办、文化站、事务办组成。截止2022年底，本部门人员编制56人，其中行政编制26人、事业编制30人；实有人员49人，其中行政26人、事业23人。单位管理的离退休人员22人。截止2022年底，单位固定资产总额（账面价值）3820314.16元，非流动资产1679213.80元。本部门所属预算单位共有车辆1辆，单价20万元以上的设备0台（套）。2022年当年部门预算安排购置车辆0辆；安排购置单价20万元以上的设备0台（套）。

##### 2、履职总体目标、根据县委县人大县政府等制定的工作任务

2022年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划承上启下的重要一年，也是全面落实中省市县党代会部署的开局之年。做好2022年各项工作，意义重大、影响深远，我们一定要准确把握当前面临的发展形势，因势而动、乘势而上，在危机中育先机、于变局中开新局。

围绕全年目标，重点抓好以下五个方面的工作：

##### （1）接续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作继往开来、全面推进之年，坚持守底线、抓衔接、促振兴为主线，以建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制为抓手，以动态监测、产业就业、后续扶持、社会帮扶、督查考核五项重点工作为着力点，大力弘扬脱贫攻坚精神，持续强化能力建设，全力推动乡村全面振兴工作重心转移，各项具体工作落地见效。重点抓好四方面工作：

一是加强防止返贫动态监测和帮扶

##### ①持续压实工作责任

镇村深入学习贯彻习近平总书记关于巩衔工作的重要论述和各级相关政策精神并按月专题研究巩衔工作；完善各类规章制度，从严管理驻村工作队、村干

部、信息员、网格员、帮扶联系人等各类工作人员，开展微信公众平台培训1次；继续落实两级书记遍访工作常态化机制，及时发现问题并整改到位；按要求及时完成各级各类反馈问题整改，确保问题全部高质量清零。

### ②全面落实各项政策

做好义务教育控辍保学动态监测工作，全面落实好国家学生资助、“雨露计划”等政策；继续落实脱贫人口一站式就医、先诊疗后付费、签约服务、大病救治、慢病救助等政策；建立住房安全动态监测机制和农户住房安全日常巡查机制，确保住房安全有保障；完善农村供水工程设施管理管护长效机制，发现问题，及时解决，目前正在开展敲门入户大排查。解决南瓜、贺渠因水位降低的吃水问题，整体推进街道吃水问题。有针对性的开展技能培训两次以上，扩大劳务输出，强化公益岗信息员、护林员和光伏专岗等各类人员的管理；对本人有意愿、有劳动能力、有发展产业需求的三类户落实产业帮扶政策，落实378户124.2万元到户产业；发挥小额信贷、互助资金、集体经济、光伏电站、民政、应急等各类资金杠杆作用，切实解决群众生产生活急难愁盼。全面收集、统计脱贫人口小额信贷需求，对有贷款需求的脱贫户，特别是2022年内到期后仍有贷款需求的脱贫户和监测户严格按评定指标评定了信用等级。

### ③坚决守住返贫底线

贯彻落实全县防止返贫动态监测和帮扶工作“六个一”要求（组建好一支网格化监测队伍，按时完成一次排查摸底，评议好一批动态监测对象，整理好一本会议材料，制定好一套帮扶措施和风险消除台账，坚决守住防止规模性返贫一条底线），开展常态化监测，针对发现的因病因灾因疫等有返贫致贫风险的及时纳入监测，精准帮扶，做到“应纳尽纳、应帮尽帮、该除即除”，坚决杜绝体外循环。

### (2) 持续推进乡村振兴战略

一是抓好2022年乡村振兴示范村建设。通过“产业+”的模式，推进石畔沟村、张家坪村、花寺湾村乡村振兴示范村建设，重点突出“特色产业、基础设施、生态宜居”建设，将乡村振兴示范村建成“产业特色鲜明、人居环境优美、公共服

务齐全、基础设施完善”的美丽宜居村庄。完成各村乡村振兴规划设计，按照乡村振兴“二十字”要求，完善石畔沟乡村振兴示范村后续尾留项目，打造张家坪市级苏陕协作示范村、花寺湾第二批次县级乡村振兴示范村，整体提升张家渠村全国“一村一品”示范村产业发展水平，突出发展主导产业、加强村集体经济管理。

二是加强农村人居环境整治。巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果，以“农村厕所革命、生活污水和垃圾治理、村容村貌提升”为重点，继续推进“清洁取暖”项目和无害化卫生厕所建设，计划完成张家坪、桃卜湾、街道“气化”200户，健全村庄生活垃圾和污水设施建设及清运处置长效机制，污水处理站投入使用，完成垃圾压缩站选址，努力使全镇人居环境再上台阶。

### （3）推进农业农村高质量发展

一是积极建设农村节水旱作现代特色农业。坚持把旱作节水农业作为方向性、战略性大事来抓，编制好“十四五”全镇旱作节水农业发展整体规划。按照“用好天上水、用足地表水、适度利用地下水、保住地中墒”思路，强化基础设施建设，打造桃卜湾村、贺家渠村、王家坪村、石畔沟村千亩“四位一体”高标准农田项目，鼓励发展高效农业，让有限的水资源发挥出最大效益。二是严守耕地红线，加大耕地保护力度。坚决禁止耕地撂荒和“非农化”，吃清底子，压干“水分”，让种粮补贴真正补贴种粮农民。整合现有高标准农田、第三次国土调查划为耕地的区域，全部用于种植粮食作物，继续贯彻“优果提核扩药增羊”的产业发展路径，落实苹果、核桃管护措施，保障经济效益，新打拦沙坝5座，治理病险坝3座。三是抓好春耕备耕工作。积极对接农口部门，落实好种子、化肥等统计发放工作，保证春耕不误农时。各村要尽快核实粮食播种面积，加大撂荒地复垦力度，确保粮食播种任务落实到具体地块。同时要抢抓春季农田建设的黄金期，加快推进桃卜湾高标准农田建设进度。四是着力优化要素配置。推进“三变”改革示范点，着力打造3个示范村，积极探索一户一田、合作经营等模式，推动农业产业从“单打独斗”变为“抱团发展”。

### （4）注重统筹协调，高质量推动经济发展

坚持发展是第一要务，把提高发展质量和效益摆在突出位置，逐步构建一、二、三产业既各有侧重又相互融合的发展模式，着力打造中欧产业园三产融合项目建设。一是继续加大油气开采力度。通过对 12 口油井挖潜改造，铁连山气井日产 114 万方，年产原油 3200 吨，争取利用铁连山气井立项液化项目，拉动镇域经济增长。积极探索粉条、苹果、核桃、小杂粮等农副产品包装加工。新建羊绒分梳生产线一条，助推农业产业转型升级。二是加强小城镇建设。筹建农产品集中交易市场，促进集镇和农村经济社会融合发展。加大招商引资和向上争资争项力度，吸引更多的外乡人来我镇就业创业，更多的资金和项目落实落地，积极发展电商等新型产业。羊绒交易市场、羊绒保税仓投入使用，推动绒山羊养殖加工下游产业在中欧产业园区落户，全力打造商贸物流重镇。进一步推动超细绒山羊产业全产业链发展，不断提高超细绒山羊养殖经济效益，科学规划羊子养殖和饲草种植规模，积极引进新型饲草，将饲草打造成为新的富民产业。三是持续壮大村集体经济。推进村级集体经济组织规范运行，不断探索科学合理的管理运行模式，健全现代管理制度。今年，针对村集体经济经营水平不高、效益不高等问题，要下力气进行解决。四是全力支持中欧产业园建设。支持园区完成规划调整、征地、建设。加快建设地下羊绒分梳厂、有机肥厂、羊博物馆，投入使用窑洞风情酒店、蒙古包。

#### (5) 加强社会建设，夯实治理体系

一是要以保障和改善民生为重点加强社会建设，尽力而为、量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，久久为功。二是要坚持统筹疫情防控和经济社会发展，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。通过组织村（居）建立横向到边、纵向到底的无死角、全覆盖防控网络，切实做到联防联控、群防群控。三是要完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动社会治理重心向农村下移，探索“乡贤说事”模式，努力开创共建共治共享的社会治理新局面。

### 3、年度整体支出绩效目标

2022 年度目标是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届五中、六中全会精神，二十大全会精神，坚决落实中央省委市委县委决策部署，以“生态立县、产业富民、教育强基、创新驱动”为统领，聚焦乡村振兴战略，抢抓机遇，主动担当，全力巩固国家卫生镇创建成果、提升社会综合治理、抓好疫情防控、狠抓生态环境保护、努力打造全市南郊山区有特色的产业强镇。全镇生产总值增长 7.5%，全社会固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 8%，农村居民人均可支配收入增长 9.5%。

#### 4、预算绩效管理开展情况

##### （1）稳步扩大评价范围，深入推进绩效评价工作

根据《子洲县财政局关于对预算单位开展 2022 年度部门（单位）整体支出绩效自评的通知》（子财发【2023】62 号）文件精神，积极开展部门绩效评价的布置、上报和审核工作，共对 45 个项目开展了绩效评价，涉及金额 1339.85 万元。通过绩效评价，为整合优化支出结构及项目预算安排和决策提供重要参考依据。

##### （2）绩效目标融入预算编制提高实效性

在开展 2022 年部门绩效目标编制工作中，按照县委、县政府决策部署，结合本部门实际情况，设置项目绩效目标和编制项目预算。通过采取上述措施，进一步健全了绩效管理工作机制，明确了预算编制执行的结果导向，提高了绩效目标的实效性和科学性。

##### （3）开展预算项目绩效运行监控

对预算项目开展运行监控，及时纠正偏差，确证目标实现和资金安全，为优化支出结构及项目资金安排提供重要依据。

##### （4）探讨与全面实施预算绩效管理相适应的制度和办法

根据全面实施预算绩效管理要求，认真研读相关预算绩效管理实施细则，结合我单位实际，组织相关人员探讨制定事前绩效评估办法，完善绩效管理全链条闭环流程，进一步增强绩效管理意识，促进绩效管理的积极性和主动性。

#### 5、预算及执行情况



2022年我单位积极参加财政部门组织的绩效自评、绩效监控和绩效再评价等相关会议，认真对待绩效自评工作，成立自评小组结合单位实际情况，制定工作方案，严格按照指标进行绩效自评，并且将自评结果在子洲县门户网站进行了公示。2022年我单位全面完成了预算任务，人员经费按时发放，所有工作和项目有序开展：预决算公开情况的检查，根据《子洲县财政局关于开展2022年度部门（单位）财政专项资金绩效自评的通知》（子财发【2023】63号）文件，全面开展自评工作。2022年本单位预算单位开展了部门单位整体自评和项目自评工作，整体评价共合计2275.25万元，项目自评有45个，合计资金1339.85万元。并全部在县政府门户网站进行公开。2022年度的自评整体报告和项目自评报告，基本能做到按时公开，公开的内容也比较全面。由于业务人员业务又不精，所以也存在不少问题。主要有评价等次不准确、评分不符合实际、自评报告、财务数字不准确等问题。

本镇2022年总收入2275.25万元，总支出总计2275.25万元，2022年一般公共预算财政拨款基本支出935.4万元，项目支出1339.85万元。无结余。

## （二）部门（单位）整体支出绩效实现情况

### 1、履职完成情况

（1）落实全面从严治党主体责任：镇党委坚决贯彻落实习近平总书记来陕考察提出的“推动全面从严治党向纵深发展”的要求，加强对全面从严治党工作的领导，结合实际及时更新了主体责任清单，夯实了党要管党，全面从严治党主体责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”。多次召开2022年党建专题工作会议，研究制定了2022年工作任务清单，细化分解工作任务，将各项工作分解责任到人，规定完成时限。建立了领导干部联系制度，镇党政班子成员分别联系指导1个党支部，负责指导统筹本村各项工作，开展了遍访行动，集中力量解决镇村基础设施、村集体经济和产业发展中存在的问题，补足民生领域的短板，着力解决群众关注的痛点难点问题。坚持将党的建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同考核。

(2) 领导班子和干部队伍建设：镇党委以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”，持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记来陕考察重要讲话精神学习教育，扎实开展党的二十大精神专题学习培训。督促各支部不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神；巩固拓展了领导干部个人有关事项报告制度成果，常态化开展规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为，推动形成长效约束监管机制。

(3) 基层党组织建设：我镇扎实开展了党史学习教育、二十大精神学习和基层党建“六大提升”行动；镇党委多次召开2022年党建专题工作会议，研究制定了2022年镇党建工作任务清单，细化分解工作任务，将各项工作分解责任到人，规定完成时限，建立了领导干部联系制度，镇党政班子成员分别联系指导1个党支部，负责指导统筹本村各项工作，开展了遍访行动，集中力量解决镇村基础设施、村集体经济和产业发展中存在的问题，补足民生领域的短板，着力解决群众关注的痛点难点问题。严格按照发展党员程序，做好入党积极分子、发展对象、预备党员的培养考察教育工作；加强标准化党支部建设，发挥典型示范引领作用。严格落实党费收缴管理使用制度，按月收缴党费；抓好基层党建突破项目，全面推进“党代表常任制”和“民主评议党员”两项突破或创新工作，全面完成了乡镇党代表工作室建设工作和党建红旗标杆创建示范点打造工作，推动党员在乡村振兴、疫情防控、人居环境卫生整治、防汛抗旱和封山禁牧等领域发挥先锋模范作用。

(4) 党风廉政建设：镇纪委加大监督执纪力度，坚决防止“四风”问题反弹。切实推进反腐倡廉重点制度，全面规范了村组财务管理，逐步实现对权利运行过程监管的全覆盖。强化廉政警示教育，全镇累计210余人次接受了警示教育，为全镇乡村振兴凝聚正能量。抓住“关键少数”，加大约谈问责力度，督促各级党组织不折不扣履行全面从严治党的主体责任，镇纪委先后约谈提醒镇村干部12人次，处理线索案件12例；办理案件6起，党纪处分12人。

(5) 干部作风集中整顿工作：全面贯彻落实现、县干部作风整顿要求，在镇党委的全面领导下，切实加强政府自身建设，把广大干部锤炼的更加奋发有为，

为各项事业发展提供坚实保障。召开了专题会议，成立了领导小组，制定了实施方案，完善了请销假制度、公车制度、廉政制度、机关水电管理制度、防汛应急值班制度，并成立干部作风整顿领导小组，纪委书记李飞任领导小组，对全镇14个行政村、居委和12个企事业单位进行暗访督查检查，将检查结果建立台账，这个台账既是整改台账也是责任台账，也是一个检验干部作风能力的台账，镇党委、政府将检查结果做评先评优的主要依据。深化开展务实之风，持续推进作风建设“三比三整治”活动，聚焦普遍存在的“慵懒散慢虚粗”等问题，着力在建机制、管长效上下功夫，教育引导各级干部发扬“孺子牛”、“拓荒牛”、“老黄牛”精神，做到人人高效率、事事快节奏、件件求实效。坚持全面从严治党，深入落实中央八项规定精神，紧盯“四风”问题，严厉惩治群众身边的腐败和作风问题，持续深化党风廉政建设，持续巩固风清气正劲足的政治生态。镇党委从小处着眼、从细处着手、从痛处着力，取得了较好的工作成效。镇纪委牵头对全镇对14个行政村开展巩街工作专项督查3次，“四防”工作专项督查1次，安全生产、基层党建、信访维稳等工作综合督查1次。通过上级督查、本单位督查自查和干部个人自查共发现问题58个，立行立改46个，完成整改46个，长期巩固12个。

(6) 党史学习教育：镇党委结合实际制定了党史学习教育工作方案，成立领导和工作机构，召开动员会，认真履行党委主体责任、书记第一责任，做好辖区党史学习教育督促指导工作；制定专题学习计划，开展形式多样的专题学习，领导干部带头讲授专题党课；将“主题党日”贯穿基层组织生活全过程，把开展“党史学习”教育作为一项重大政治任务，高度重视、精心组织，抓住关键点、把握要害处，确保学习教育有力有序推进。先后为人民群众办“难事”、“实事”62件，进一步密切党群干群关系。在喜迎二十大胜利召开之际，镇党委加大对老党员、困难党员的关怀，累计慰问困难党员15名，新颁发“在党50周年老党员”荣誉勋章22枚。

(7) 意识形态工作：建立健全了党委理论中心组学习制度，制定了中心组学习清单，按时开展中心组学习、研讨。严格落实意识形态工作责任制，把握正

确舆论宣传引导方向，牢牢掌握意识形态、网络意识形态工作领导权。全年乡镇党委中心组学习12次，集中学习研讨4次。扎实开展了农村精神文明建设和社会主义核心价值观“六进两融入”工作，加强社会主义核心价值观宣传工作，评选表彰道德模范、文明家庭、产业示范户、青年志愿者72人。镇党委采取有效的激励机制，对踊跃在主流媒体发表稿件的干部予以奖励，全镇先后发表稿件80余件次。

(8) 扫黑除恶专项斗争工作：不断加大平安创建力度，确保“三率”不断提升；深入开展扫黑除恶专项斗争，建立依法严惩、铲除土壤、考核评价等长效机制全面加强社会治安综合治理，打击村霸一起，加大违法犯罪打击力度和司法调解力度，全力维护社会大局稳定。

(9) 党管武装工作：镇党委把党管武装工作列入议事议程，做到了重大活动有部署、有计划、有落实，党委书记亲自管，民兵整组训练工作走在全县前列。按照要求完成兵役登记任务，今年共有2人参军入伍，其中大学生士兵1人。共抽调民兵4人赴榆林市训练基地参加集训。

(10) 法制建设：定期召开政法工作专题会议，研究综治维稳相关事项，加大影响社会稳定矛盾问题全面摸底排查工作，并妥善化解重点项目建设、重点领域各类矛盾。积极开展国家宪法日暨“12.4”全国法制宣传日系列宣传活动，认真贯彻落实市县法制建设实施方案，全面推进依法治镇工作落实。

(11) 民主政治建设：镇党委定期听取宗教工作情况汇报、研究解决宗教问题或部署宗教工作；落实主体责任，认真落实宗教场所聚集性活动审批制；加强对党外干部的管理，按要求了解掌握和上报其政治表现、思想状况、履行职责、廉洁自律和个人重要事项变化情况；支持配合做好政协调研视察考察、民主监督评议反馈问题整改落实、提案办理等工作，积极组织政协委员开展各类活动，打造镇政协委员工作联络站。

(12) 人才工作：镇党委深入学习贯彻中央人才工作会议精神、习近平总书记关于人才工作的重要论述、中省市人才工作相关政策规定；建立镇村干部结对联系在外优秀人才制度，推动党委和村级党组织摸清本乡本土人才资源，建立人

才信息库台账，加强农业生产经营、产业发展、乡村公共服务、乡村治理、农业农村科技等各类本土人才培养。积极开展人才引领乡村振兴示范点创建工作，陕西浩丽绒山羊科技有限公司“返乡企业家携才聚力推动绒山羊产业高质量发展”，入选榆林市 2022 年度人才引领乡村振兴示范点。

## 2、履职效果情况

### (1) 经济发展工作

固定资产投资方面：全镇完成生产总值 2.94 亿元，增长 5.8%；完成固定资产投资 1.8 亿元，完成民间投资 4760 万元；农村居民人均可支配收入 14420 元，增长 6.98%；社会消费品零售总额 8370 万元，增长 11.15%，完成招商引资 8000 万元。全镇经济以及各项社会事业和基层组织建设实现全面发展。

招商引资方面：我镇不断加大招商引资力度，克服受疫情影响导致经济下行的种种困难，引进陕西浩丽绒山羊科技发展有限公司有机肥厂，于 2022 年 6 月开始建设，计划投资 5200 万元，其中利用苏陕协作资金 750 万元，截止 12 月 23 日累计完成投资 3200 万元，2450 万元来自河北浩丽羊绒科技有限公司。

陕西浩丽绒山羊发展有限公司羊绒分梳厂及员工宿舍楼建设项目，计划投资 3500 万元，建成后，购置 40 台羊绒分梳机，年产无毛绒 300 吨。目前完成投资 1100 万元，资金来自河北浩丽羊绒科技有限公司。

陕西浩丽绒山羊发展有限公司羊绒保税仓建设项目，计划投资 2000 万元，建成后，储存羊绒 1000 吨，完成羊绒及其羊绒制品交易 1800 吨。目前完成投资 800 万元，资金来自河北浩丽羊绒科技有限公司。

子洲县中欧国际乡村振兴产业园绿化项目，引进境外投资资金 150 万美元，资金来自香港亮福（香港投资有限公司），主要用于园区环境绿化，目前已完成全部投资。

子洲县乔三和建材有限公司年产 6000 万块新型墙体烧结砖瓦改建项目，现已完成改建，总投资 660 万元。子洲县牧林丰种养殖专业合作社，现已完成建设，总投资 150 万元。

营商环境方面：我镇持续深化“放管服”改革，优化办事流程，推进数字政

府建设，多维度、广角度、深层次打造充满活力的市场环境、公正公平的法治环境、诚实守信的信用环境，高效便捷的政务环境，营造了良好得营商环境。

## (2) 脱贫攻坚成果巩固及乡村振兴工作

山区农业现代化方面：完成粮食播种面积 4.05 万亩；持续做好核桃、苹果管护工作，鼓励农民发展黄芪、黄芩等中药材种植；畜牧业产值 0.6 亿元，羊子饲养量 7.2 万只，猪饲养量 9500 头。

新型农民培育方面：组织开展农民工职业技能培训，通过工业园区企业、外出务工等渠道做好劳务输出，全力增加农民收入。技能培训 224 人，培育培训新型农民 12 人。

乡村道路通达维修养护方面：按要求完成全镇村级公路养护管理任务，不断巩固“四好”公路建设成果；扎实开展了公路隐患治理、水毁修复工程，安装生命防护工程 8.2 公里。

教育工作方面：扎实推进原民办代课教师信访案件的化解，联合辖区派出所开展校园周边环境综合治理，加强控辍保学工作，全镇无适龄儿童辍学。

卫生健康疫情防控工作方面：我镇全力推进疫苗接种工作，适龄无禁忌人群做到应接尽接；夯实属地疫情防控责任，坚决防范境外疫情输入和境内疫情反弹，全力做好常态化疫情防控工作。

社会保障方面：我镇认真贯彻落实《社会救助暂行办法》，精准认定城乡低保、临时救助和特困对象、孤儿等民政救助对象；进一步规范社保经办机构及规章制度，严格按照经办规程操作，确保信息准确，资料齐全；按月审核到龄人员并公示新增待遇人员，待遇发放率达 100%，及时开展领取资格认证，按季上报工作进度、待遇申报材料及未认证人员花名册；定期开展宣传活动，杜绝出现死亡、服刑人员冒领现象。

发展小微企业方面：我镇积极支持民营经济发展，2022 年累计注册登记专业合作社、小微企业、家庭农场数量 4 户。

乡村文化建设方面：我镇加强对村级综合文化服务中心建设工作，配齐了村级文化信息员，给各村配发了文化活动器材，实现了活动场所全覆盖，成立了老

君殿文化服务艺术团，到村演出 22 次，全镇综合文化服务水平明显提升。

文物保护方面：我镇加强文物安全工作组织领导，认真学习落实文物法律、法规；严格依法办事，全面提高对文物保护重要性的认识，依法履行文物保护法定职责。

易地扶贫搬迁后续扶持工作方面：我镇进一步优化了移民搬迁安置点管理和社会融入等方面的工作，及时充实并更新完善后续扶持相关的档案资料；同时配合县住建、民政、发改等单位做好后续扶持其他相关工作；建立流出地和安置点工作协同机制，实行迁入地和迁出地双向监管，对符合监测范围的对象及时反馈迁出地政府，织密防返贫监测网络。手工挂面厂、棒球厂投入运营，达到了“稳岗位”的要求，拆除水毁危房一处，完成重修房屋一间，新建活动广场一处，为搬迁群众“融进来”打下基础。

城乡就业劳务输出方面：积极进行劳务输出宣传，全年劳务输出 3100 人。

脱贫攻坚成果巩固同乡村振兴工作方面：一是夯实工作责任。充分发挥镇村两级巩街工作领导小组工作职能，继续实行“分区作战、包村联户”网格管理机制，将全镇划分为两个战区，书记、镇长分别包抓一个战区，14 个行政村同步明确一名副科级以上领导干部进行包抓；全年调整更换第一书记 2 名、驻村工作队员 4 名，在张家坪安置点新聘用了 2 名信息员，调整增派帮扶联系人 11 名，调整后监测户帮扶责任人全部为正式干部，同时对全镇 87 名网格员中不能胜任的进行了调整。二是创新工作机制。挂牌督办期间创新总结出了全镇巩街工作“一单五制”工作法（一单：“任务清单”明确工作目标；五制：“领导责任制”夯实工作责任、“示范带动制”提升工作质量、“定期调度制”统筹工作进展、“跟踪督导制”推动工作落实、“总结推广制”强化工作宣传）；开展两轮扶贫资产管理“回头看”专项行动，全面摸清 2013 年以来形成的各类扶贫资产，逐项目补齐了其确权登记、后续管理管护、资产收益分配及处置等全过程资料；进一步健全了易地搬迁安置点基础设施，江子情农业科技有限公司及宏宇新体育老君殿分厂两家社区工厂入驻运营，带动易地搬迁安置点及周边村庄脱贫劳动力就业；经研判对经营不善的刘家湾、花寺湾、黑泉沟、贺家渠、石畔沟、王家坪等 6 家

村集体经济交由应马安公司托管，有效化解运营风险。三是紧盯关键指标。通过开展“大培训大调研大比武”、“省级挂牌督办”、“百日督帮”、“百日提升”等专项行动，结合开展镇村两级书记遍访活动，以各级各类反馈问题整改为抓手，持续聚焦“一收入两不愁三保障”核心指标，逐村逐户摸排问题，建立台账，逐项销号，确保各类问题高质量清零，确保不发生规模性返贫。持续做好义务教育控辍保学动态监测工作，全面落实国家学生资助政策和“雨露计划”，全镇义务教育阶段无辍学；脱贫群众100%参保，一站式就医、先诊疗后付费、签约服务、大病救治、慢病救助等政策不断完善，医疗救助“三重保障”政策落实到位；建立了住房安全动态监测机制和农户住房安全日常巡查机制，全年危房改造4户；维修改造了8个村的饮水工程，建立了农村供水工程供水设施的管理管护和长效机制，群众饮水安全保障水平显著提升。同时，为了切实增加群众收入，我镇不断加大就业帮扶力度，开展技能培训1次224人，选聘光伏信息员7名、护林员16名，为248名脱贫劳动力发放交通补贴6万元，对有劳动能力且有就业意愿的脱贫户和监测户家庭重点帮扶，确保至少1人实现就业；加大对发展产业户的扶持，对在家居住、有能力、有意愿发展产业的356脱贫户和监测户发展种养殖业，给予每户3000元或5000元补助，共发放产业资金118.5万元，培育致富带头人23名，带动135户脱贫户增收，全年无农产品大量滞销问题，全年新增小额信贷41户197万元，暂无逾期款项，8个扶贫互助资金协会全部正常运行，暂无逾期风险。脱贫人口人均纯收入比去年增收约16%，对巩固脱贫成果工作和各项帮扶措施非常认可，满意度高。

### （3）信访安全工作方面

安全生产方面：开展集中宣传4次，悬挂横幅50余条，发放宣传单页3000余份，入户演示一氧化碳报警器使用方法120余次，发放一氧化碳报警器3890个。开展安全生产集中排查大整治4次，各类专项安全隐患排查12次。累计回收液化气瓶89个，设立各类责任牌和警示标志101个。建立防汛领导包村、干部包户的包抓责任制，汛期累计转移安置群众22人次。

信访工作方面：我镇积极推行领导接访、下访制度，镇、村干部积极主动、



妥善化解一些遗留问题，妥善化解姜某、封某、加某信访矛盾，尽力做到小事不出村，有事早介入，积极探索“乡贤”矛盾调解信访案件模式。累计进京接访5次6人次，赴省接访2次2人，去市接访4次4人。累计处置百姓问政、“12345”平台反馈问题45件。

平安建设工作方面：加大平安子洲建设创建力度，不断提升“九率一度”，全力维护全镇社会稳定。规范镇村两级综治中心建设，实现实体化运行；加强重点人员的管控，加快推进“平安乡村”建设，完成技防设施建设，安装“平安建设”大喇叭16套，加大违法犯罪打击力度和司法调解力度，全力维护社会大局稳定。

#### （4）生态环境保护工作

城乡建设用地增减挂钩方面：全力推进城乡建设用地增减挂钩建设工作，城乡建设用地增减挂钩55亩，完成了城乡建设用地增减挂钩目标任务。

水土保持和河长制工作方面：治理水土流失面积4.8平方公里；坚持“清四乱”常态化、规范化，确保辖区河道整洁畅通；全面完成了中省市县督查暗访发现问题的整改；按时完成水利部碍洪突出问题整治销号工作。

耕地及基本农田保护方面：认真做好耕地及基本农田保护工作，严格执行土地利用总体规划，没有土地违法案件，耕地面积为46676.1亩，基本农田面积为2.4万亩，根据“属地管理”、“党政同责”、“一岗双责”的工作机制，积极开展地址灾害防治工作，翟家河新增高标准农田1600亩。

造林种草方面：在张家渠村、子南路、农村道路等路段栽植杨树、松柏等2.2万株；2022年累计造林65亩，人工种草1300亩，封禁治理160亩，发展节水灌溉面积840亩。

农村人居环境整治方面：按照县委、县政府要求，我镇对环境卫生整治工作进行动员部署，各级干部深入村组广泛宣传动员。先后开展集中整治3次，清理镇区建筑垃圾、各村陈年堆积垃圾近56吨，集镇污水处理厂投入使用。

环保工作成效方面：成立了由主要领导任组长的环保工作领导小组，严格落实乡镇领导干部生态环境保护责任清单，夯实环境保护委员会责任，按照环境保

护工作目标责任书各项指标完成属地环保任务，开展《环保法》宣传3场次，妥善解决管辖区域突出环境问题和群众反复投诉的污染问题，贯彻落实“水污染防治、大气污染防治、土壤污染防治”等工作要求，严守生态红线。

#### (5) 特色指标完成情况

陕西浩丽绒山羊发展有限公司羊绒分梳厂项目：位于子洲县老君殿镇张家渠村，计划投资3500万元，建成后，购置40台羊绒分梳机，年产无毛绒300吨。

羊绒交易市场投入使用：深化实施南绒北肉、产业强基发展战略，抢抓发展机遇，促进与各地企业家共谋进展的重要举措，今年8月份启动国际（子洲）羊绒交易中心，签约6.2亿元。

打造千亩旱作农业示范基地：坚持发展第一要务，着力构建一二三产既各有侧重又相互融合的发展模式。严守耕地红线，坚决禁止耕地撂荒和“非农化”、“非粮化”，今年，粮食播种面积达2.4万亩，其中在桃卜湾村集中建设600亩“四位一体”旱作节水灌溉示范园，翟家河村平整高标准土地1600亩。落实对山地苹果、核桃、中药材的管护措施，苹果挂果面积超4000亩。。

#### 3、在巩固成效上

镇党委坚持抓党建促社会经济发展，依托应马安公司的超细白绒山羊产业带动作用，打造一个超细绒山羊养殖“制高点”，促进老君殿“以羊兴业、以羊致富、以羊强镇”的产业新格局。今年新建年产10万吨有机肥料厂一座，建筑面积2万m<sup>2</sup>，承办国际羊绒交易会项目签约活动，签约金额合计6.1257亿元。深化推进打造全国农业产业强镇、全国“一村一品”示范村镇、省级乡村振兴示范镇和陕西省第二批乡村治理示范村镇建设，着力打造老君殿镇张家渠村省级乡村振兴示范村、省级美丽宜居示范村创建。桃卜湾村集中建设600亩“四位一体”旱作节水灌溉示范园，在县委、县政府组织的观摩中，县领导给予高度评价。

#### (三) 部门（单位）整体支出绩效评价等次及绩效完成情况的分析

本次整体绩效评价主要涉及6个方面，满分100分，自评总得分为98分，优秀等级。其中预算配置方面共15分，得15分；预算执行方面共15分，得15

分；预算管理方面共 15 分，得 14 分；资产管理方面共 10 分，得 9 分；职责履行方面共 25 分，得 25 分；履职效益共 20 分，得 20 分。

通过此次自评，各项绩效目标均已实现，但工作中仍有不足之处，主要体现在两方面：

一是此次自评内容不过具体，数字不够细化。

二是群众满意度未达到 100%。项目收益人群无法达到 100%覆盖率。

#### **（四）部门（单位）整体支出绩效中存在问题及改进措施**

##### **1、主要问题及原因分析**

在预算管理和资产管理制度健全性方面，没有健全的管理制度用以考核和规范管理制度。

##### **2、改进的方向和具体措施**

在预算管理和资产管理方面制定合理、合规、合法、完整的相关管理制度。

#### **（五）绩效自评结果拟应用和公开情况**

2022 年老君殿镇人民政府整体支出绩效自评 98 分，自评结果为“优秀”。我单位推动建立绩效评价结果与预算安排相结合的激励和约束机制，在编制 2023 年度预算时，将绩效评价报告及绩效评价结果应用情况作为申报、调整本单位预算资金的重要参考依据。

按照财政局通知的要求，我单位将突出效果导向，切实加强相关问题的整改，推动绩效评价结果与预算安排相结合，严格按照绩效自评事项公开的要求，按规定在子洲县人民政府门户网站的相关专栏中公开评价结果。